



**АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА
ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»**

**СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И
ОТВЕТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА ОТ 03.07.2016 № 372-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ
КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Выпуск 2

Москва
2017

Сборник разработан по заказу Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организацией – общероссийского межотраслевого объединения работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

Данный сборник представляет собой в первую очередь результат проведенного анализа разъяснений Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Национального объединения изыскателей и проектировщиков по поступившим от саморегулируемых организаций, их членов, других заинтересованных лиц вопросам применения Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ).

В сборник также включены ответы на ряд вопросов, в отношении которых отсутствуют мнения органов государственной власти или Национального объединения изыскателей и проектировщиков. Но, принимая во внимание наличие конкретных правовых норм, регулирующих такие вопросы, авторы сборника сочли возможным высказать мнение по ним.

Авторы напоминают, что содержащаяся в сборнике информация носит рекомендательный характер, не подменяет собой положений федеральных законов, иных нормативных правовых актов и не является обязательной для применения.

Издание предназначено для руководителей и специалистов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих

инженерные изыскания, саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, членом таких саморегулируемых организаций, государственных и муниципальных служащих, а также всех интересующихся проблематикой саморегулирования в строительной сфере в переходный период.

В сборнике используются следующие сокращения:

Гражданский кодекс РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ — Федеральный закон от 03.07.2016 № 372 ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ — Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ — Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Административный регламент Ростехнадзора № 132 — Приказ Ростехнадзора от 31.03.2016 № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Административный регламент Ростехнадзора № 325 — Приказ Ростехнадзора от 25.07.2013 № 325 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Регламент Национального реестра специалистов — Регламент о порядке создания, эксплуатации и ведении Национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (утвержден решением Совета НОПРИЗ от 14 февраля 2017 г., протокол № 14);

Правительство РФ — Правительство Российской Федерации;

Минстрой России — Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

Ростехнадзор — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

НОПРИЗ — Национальное объединение изыскателей и проектировщиков.

Содержание:

1. Компенсационные фонды саморегулируемых организаций.
2. Членство в саморегулируемых организациях.
3. Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. Требования к специалистам.
4. Внутренние документы саморегулируемых организаций. Подтверждение соответствия саморегулируемых организаций требованиям Градостроительного кодекса РФ.
5. Контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации. Применение саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия.
6. Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

1. Компенсационные фонды саморегулируемых организаций.

1. Обязана ли саморегулируемая организация размещать в депозиты средства компенсационного фонда возмещения вреда, находящиеся на специальном банковском счёте?

Положения Градостроительного кодекса РФ, обязывающие саморегулируемые организации размещать средства компенсационного фонда на депозиты и (или) депозитные сертификаты, утратили силу с 04.07.2016 в связи со вступлением в силу соответствующих положений Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным федеральным законом Градостроительный кодекс РФ дополнен новой статьёй 55.16-1, регуливающей отношения по размещению средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций.

В отличие от правового регулирования, имевшего место до вступления в силу упомянутых выше положений, действующее правовое регулирование (часть 8 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ) не устанавливает обязанности размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций на депозитах. Данная позиция выражена в письме НОПРИЗ от 19.12.2016 № 1-СРО/04-1794/16-0-0.

В соответствии с частью 8 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ средства компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в целях сохранения и увеличения их размера размещаются и (или) инвестируются в порядке и на условиях, которые установлены Правительством РФ. До принятия постановления Правительства РФ, утверждающего указанные порядок и условия, размещение средств

компенсационного фонда возмещения вреда как в депозитах, так и в иных активах не представляется правомерным.

В соответствии с частью 2 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ специальные банковские счета открываются саморегулируемой организации в соответствии с Гражданским кодексом РФ и с учётом особенностей, установленных Градостроительным кодексом РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 845 Гражданского кодекса РФ банк может использовать имеющиеся на счёте денежные средства, гарантируя право клиента беспрепятственно распоряжаться этими средствами. Если иное не предусмотрено договором банковского счёта, за пользование денежными средствами, находящимися на счёте клиента, банк уплачивает проценты, сумма которых зачисляется на счёт (пункт 1 статьи 852 Гражданского кодекса РФ).

Указанные выше проценты уплачиваются банком в размере, определяемом договором банковского счёта, а при отсутствии в договоре соответствующего условия в размере, обычно уплачиваемом банком по вкладам до востребования (пункт 2 статьи 852 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии с условиями договора, заключённого с кредитной организацией, может быть установлено условие о «неснижаемом остатке», при несоблюдении которого процентная ставка за пользование денежными средствами, установленная банком в размере более высоком, чем ставка по вкладам до востребования, может быть пересчитана (уменьшена) банком исходя из размеров такой ставки (ставки по вкладам до востребования).

2. Вправе ли саморегулируемая организация учесть в составе компенсационного фонда возмещения вреда часть взноса в компенсационный фонд, уплаченного её членом до 04.07.2016, которая осталась после расчёта такому члену саморегулируемой организации размера взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) в

соответствии с действующим законодательством РФ о градостроительной деятельности?

Из положений части 10 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» следует, что размер взносов в компенсационный фонд возмещения вреда для каждого члена саморегулируемой организации определяется исходя из:

– размеров взносов в такие фонды, установленных решением общего собрания членов саморегулируемой организации с учётом минимальных размеров таких фондов, установленных частями 10-13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ, и заявленного членом саморегулируемой организации уровня ответственности;

– размера ранее внесённых средств в компенсационный фонд саморегулируемой организации таким членом.

Соответственно, саморегулируемая организация обязана учесть внесённый ранее взнос в компенсационный фонд.

Согласно разъяснениям, представленным Минстроем России (письмо от 17.10.2016 № 34124-ХМ/02) в случае, если ранее внесённых членом саморегулируемой организации средств в компенсационный фонд саморегулируемой организации окажется недостаточно, такой член обязан внести дополнительный взнос в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации. Размер такого взноса указывается в уведомлении, направляемом саморегулируемой организацией своим членам в соответствии с частью 11 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

По мнению Министра России, если сумма размера взносов, подлежащих уплате в компенсационный фонд возмещения вреда и

компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, заявленных конкретным членом саморегулируемой организации по выбранным уровням ответственности, окажется меньше размера средств, ранее внесённых таким членом в компенсационный фонд саморегулируемой организации, разница подлежит зачислению в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда саморегулируемой организации.

Вместе с тем, исходя из буквального толкования положений закона, указанный выше вывод Минстроя России не является бесспорным. В связи с этим представляется, что ранее внесённые в качестве взноса в компенсационный фонд денежные средства могут быть распределены между компенсационным фондом возмещения вреда и компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств на основании заявления члена саморегулируемой организации.

Таким образом, саморегулируемая организация вправе учесть в составе компенсационного фонда возмещения вреда часть взноса в компенсационный фонд, уплаченного её членом до внесения изменений в законодательство о градостроительной деятельности, которая осталась после расчёта такому члену саморегулируемой организации размера взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации.

При этом средства компенсационного фонда, ранее внесённые в качестве взноса в такой фонд, не могут быть возвращены члену саморегулируемой организации, однако в дальнейшем могут быть направлены на повышение уровня его ответственности.

3. Все средства ранее исключённых и вышедших из саморегулируемой организации членов были переведены в

компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, далее в феврале 2017 года одним из членов саморегулируемой организации было подано заявление о добровольном выходе из саморегулируемой организации. Нужно ли в этом случае переводить взнос данного члена в компенсационный фонд возмещения вреда в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств или, поскольку заявление о выходе поступило после решения о создании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, перевод средств из компенсационного фонда возмещения вреда в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств не требуется?

В соответствии с частью 12 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесённые ранее исключёнными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если в саморегулируемой организации принято решение о формировании такого фонда.

Таким образом, если на момент подачи членом саморегулируемой организации заявления о добровольном выходе в саморегулируемой организации принято решение о формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, взнос члена подлежит зачислению в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Данная правовая позиция была выражена в письме НОПРИЗ от 20.02.2017 № 1-СРО/04-293/17-0-0.

4. В каких кредитных организациях могут размещаться денежные средства компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций?

Требования к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, установлены постановлением Правительства РФ от 27.09.2016 № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Упомянутым выше требованиям на дату составления настоящего сборника соответствуют 13 кредитных организаций:

- 1) АО ЮниКредит Банк
- 2) Банк ГПБ (АО)
- 3) Банк ВТБ (ПАО)
- 4) АО «АЛЬФА-БАНК»
- 5) ПАО Сбербанк
- 6) ВТБ 24 (ПАО)
- 7) ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК»
- 8) ПАО Банк «ФК Открытие»
- 9) ПАО РОСБАНК
- 10) ПАО «Промсвязьбанк»
- 11) АО «Райффайзенбанк»
- 12) АО «Россельхозбанк»
- 13) Всероссийский банк развития регионов («ВБРР») (АО).

5. Внеочередным общим собранием членов саморегулируемой организации принято решение о перераспределении процентов, полученных за период 2011–2016 гг. от размещения средств компенсационного фонда на депозите, между действующими членами в целях оплаты этими денежными средствами части взносов в компенсационные фонды саморегулируемой организации. Является ли правомерным принятие такого решения?

Исходя из правовой позиции, выраженной в письме Ростехнадзора от 15.11.2016 № 09-01-04/8386, действующими нормативными правовыми актами не установлены случаи перечисления доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, в качестве оплаты части взносов за членов саморегулируемой организации в компенсационные фонды саморегулируемой организации.

Исходя из указанного выше, принятое общим собранием саморегулируемой организации решение не является правомерным.

Вместе с тем в Государственной Думе Федерального Собрания РФ подготовлен к принятию во втором чтении проект федерального закона «О внесении изменений в статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части уточнения положений о возмещении вреда, причинённого вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушений требований безопасности при строительстве)» (законопроект № 892161-6), внесённый депутатом Государственной Думы А. Ю. Русских. Указанным проектом предлагается законодательно закрепить возможность зачисления доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного до 04.07.2016, в качестве взноса (части взноса) члена такой организации в

компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств пропорционально размеру ранее внесённого таким членом взноса.

6. Не противоречит ли требованиям статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ выбор членом саморегулируемой организации разных уровней ответственности в компенсационном фонде возмещения вреда и компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств?

Согласно позиции, выраженной в письме НОПРИЗ от 09.01.2017 № 1-СРО/0410/17-0-0, положениями статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ не предусмотрены ограничения в выборе членом саморегулируемой организации разных уровней ответственности в компенсационном фонде возмещения вреда и компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, выбор членом саморегулируемой организации разных уровней ответственности в указанных выше фондах не противоречит требованиям статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Данная позиция также выражена Ростехнадзором в разъяснениях, размещённых на официальном сайте Федеральной службы.

7. В какой срок взнос в компенсационный фонд, ранее внесённый членом саморегулируемой организации, может быть распределён между компенсационным фондом возмещения вреда и компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств?

В соответствии с частью 9 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» некоммерческие организации, имеющие статус

саморегулируемых организаций, должны сформировать компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств к 01.07.2017 с учётом части 10 указанной статьи, устанавливающей порядок распределения ранее внесённых взносов.

В случае, если член саморегулируемой организации до 01.07.2017 не определился с участием в формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, то после 01.07.2017 он не сможет воспользоваться остатком от ранее внесённого взноса и должен будет уплатить взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на общих основаниях. Данная позиция выражена в разъяснениях Ростехнадзора, размещённых на официальном сайте Федеральной службы.

Таким образом, взнос, ранее внесённый членом саморегулируемой организации в компенсационный фонд, может быть перераспределён между компенсационным фондом возмещения вреда и компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств по заявлению члена саморегулируемой организации только до 01.07.2017.

В случае, если член саморегулируемой организации не направил до 01.07.2017 в саморегулируемую организацию заявление о перераспределении ранее внесённого взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, данные средства, по мнению НОПРИЗ, подлежат зачислению в компенсационный фонд возмещения вреда саморегулируемой организации.

8. Каким образом рассчитывается предельный размер обязательств по договорам на выполнение инженерных изысканий с использованием конкурентных способов заключения договоров (статья 55.16 Градостроительного кодекса РФ)? Это совокупность сумм всех заключённых договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров за конкретный период? Где устанавливается этот

период? Или это максимальная сумма по одному договору и таких договоров может быть несколько?

В соответствии с частью 7 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) при проведении расчёта фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключённым таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, в него не включаются обязательства, признанные сторонами по указанным договорам подряда исполненными на основании акта приёмки результатов работ.

Таким образом, в расчёт фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда включаются только не завершённые работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации. Указанная позиция выражена в письме НОПРИЗ от 09.01.2017 № 1-СРО/0410/17-0-0.

9. В случае, если член саморегулируемой организации заключил договор с использованием конкурентного способа заключения на выполнение инженерных изысканий и проектных работ свыше 25 000 000 рублей, саморегулируемая организация обязана ознакомиться с документацией и определить объём работ и сумму по выполнению только инженерных изысканий? Таким образом, членам саморегулируемой организации по выполнению инженерных изысканий для заключения таких договоров достаточен ли первый уровень ответственности в компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств, в случае если обязательства в части выполнения инженерных изысканий не превысили 25 000 000 рублей?

Возможность заключения договоров, предмет которых включает в себя выполнение подрядчиком как проектных, так и изыскательских работ, прямо предусмотрена гражданским законодательством РФ. В соответствии со статьёй 758 Гражданского кодекса РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

В соответствии с положениями статьи 55.3 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, а также саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, являются отдельными видами саморегулируемых организаций. Кроме того, Градостроительный кодекс РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) выделяет договор подряда на выполнение инженерных изысканий (часть 2 статьи 47) и договор подряда на подготовку проектной документации (часть 4 статьи 48) как отдельные виды договоров.

Соответственно, лицо, выполняющее работы по договору на осуществление инженерных изысканий и проектных работ, должно в связи с этим быть членом одновременно двух саморегулируемых организаций – объединяющей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих инженерные изыскания, а также объединяющей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Каждая из перечисленных саморегулируемых организаций будет нести ответственность за действия члена соответствующей саморегулируемой организации в соответствующей части (в части работ по выполнению инженерных изысканий либо в части работ по подготовке проектной

документации) в соответствии с положениями статей 60 и 60.1 Градостроительного кодекса РФ.

Следовательно, взносы в компенсационный фонд возмещения вреда, а также в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (в случае его формирования) должны вноситься на счета каждой из двух саморегулируемых организаций (саморегулируемой организации изыскателей, а также саморегулируемой организации проектировщиков) исходя из стоимости соответствующих работ (работ по выполнению инженерных изысканий либо работ по подготовке проектной документации).

Таким образом, если совокупный размер обязательств в части выполнения инженерных изысканий не превышает 25 000 000 рублей, в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих инженерные изыскания, подлежит внесению взнос, в размере, соответствующем первому уровню ответственности (пункт 1 части 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ).

Аналогичные выводы ранее уже формулировались в судебной практике применительно к спорам, возникающим из смешанных договоров (когда для выполнения одного из видов работ, предусмотренных договором, требовалось свидетельство о допуске саморегулируемой организации, при этом общая стоимость работ по договору была выше, чем предельная стоимость, установленная свидетельством о допуске) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.07.2015 по делу № А40-132814/2014).

10. Согласно требованиям Градостроительного кодекса РФ, в случае образования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств взносы, произведенные добровольно выбывшими и исключёнными членами, зачисляются в такой фонд. В случае, если

станет известно о наступлении обстоятельств, предусмотренных статьями 60 и 60.1 Градостроительного кодекса РФ, из какого компенсационного фонда должны осуществляться выплаты?

В соответствии с частью 1 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несёт солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьёй 60 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно части 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несёт субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьёй 60.1 Градостроительного кодекса РФ.

Положения статьи 60.1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) вступят в силу после 01.07.2017.

Таким образом, при наступлении ответственности по вине ранее исключённых членов и членов, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации в случаях, предусмотренных статьёй 60 Градостроительного кодекса РФ, выплаты будут осуществляться из компенсационного фонда возмещения вреда.

В случаях, предусмотренных статьёй 60.1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), выплаты из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств будут осуществляться после 01.07.2017.

11. Имеет ли право организация, оплатившая взносы только в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, но не

оплатившая взносы в компенсационный фонд возмещения вреда, выполнять работы, не связанные с закупками работ на конкурсной основе (государственными закупками)?

В соответствии с частью 3 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационные фонды не допускается.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключённым с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

При этом внесение взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации является условием, необходимым для принятия лица в члены саморегулируемой организации (часть 1, пункт 1 части 7 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ)).

Таким образом, организация, не оплатившая взносы в компенсационный фонд возмещения вреда, не вправе выполнять работы по осуществлению инженерных изысканий, проектированию, строительству,

реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

12. На какой счёт саморегулируемой организации НОПРИЗ обязано перечислить средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) исключённой из государственного реестра саморегулируемой организации по заявлениям индивидуальных предпринимателей и юридических лиц?

В соответствии с частью 16 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в случае исключения сведений о саморегулируемой организации, членами которой они являлись, из государственного реестра саморегулируемых организаций и принятия такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены другой саморегулируемой организации вправе обратиться в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении зачисленных на счёт такого Национального объединения саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) на счёт саморегулируемой организации, которой принято решение о приёме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации. Согласно части 1 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ, средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации размещаются на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при поступлении от индивидуального предпринимателя или юридического лица соответствующего заявления Национальное объединение изыскателей и проектировщиков вправе перечислить зачисленные на счёт средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) только на специальный банковский счёт (счёта) саморегулируемой организации, которой принято решение о приёме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.

13. Юрическое лицо является членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и имеет право принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров. Вместе с тем, по определённым причинам указанное юридическое лицо в течение длительного времени не участвует в заключении государственных и муниципальных контрактов. Вправе ли саморегулируемая организация освободить его от обязанности пополнения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств при его уменьшении вследствие наступления случая выплат?

В соответствии с частью 8 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ в случае, если снижение размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств возникло в результате осуществления выплат из средств такого компенсационного фонда в соответствии со статьёй 60.1 упомянутого Кодекса, член саморегулируемой организации, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения которым обязательств договора строительного подряда осуществлялись такие выплаты, а также иные члены саморегулируемой организации, внесшие взносы в такой

компенсационный фонд, должны внести взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в трехмесячный срок со дня осуществления указанных выплат.

Законодательством не предусмотрена возможность освобождения члена саморегулируемой организации, длительное время не участвующего в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности пополнения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в случае снижения его размера в результате осуществления выплат в соответствии со статьёй 60.1 Градостроительного кодекса РФ.

Указанная позиция выражена Ростехнадзором в разъяснениях, размещённых на официальном сайте Федеральной службы.

14. Может ли саморегулируемая организация иметь несколько специальных счетов для размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств? Может ли саморегулируемая организация сменить кредитную организацию? Имеет ли банк право отказать в переводе денежных средств?

Согласно позиции Ростехнадзора, выраженной в разъяснениях, размещённых на официальном сайте Федеральной службы, Градостроительным кодексом РФ не установлены ограничения на открытие нескольких специальных счетов для размещения средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации.

По вопросу о праве саморегулируемой организации сменить кредитную организацию, в которой открыт специальный счёт, на иную, необходимо иметь в виду следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса РФ, специальные банковские счета открываются саморегулируемой

организации в соответствии с Гражданским кодексом РФ и с учётом особенностей, установленных Градостроительным кодексом РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 859 Гражданского кодекса РФ договор банковского счёта расторгается по заявлению клиента в любое время. Расторжение договора банковского счёта является основанием закрытия счёта клиента (пункт 4 статьи 859 Гражданского кодекса РФ).

Исключения из указанных выше положений Градостроительный кодекс РФ не устанавливает. При этом положениями указанного кодекса допускается совершение операций со средствами компенсационных фондов саморегулируемой организации в виде размещения таких средств в целях их сохранения и увеличения размера (пункт 2 части 4, пункт 2 части 5 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ). Данные положения, по мнению, НОПРИЗ, относятся также к размещению средств на вновь открытых специальных банковских счетах в случае смены кредитной организации.

Таким образом, по мнению НОПРИЗ, смена кредитной организации на иную, соответствующую требованиям к кредитным организациям, установленным постановлением Правительства РФ от 27.09.2016 № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства», допускается.

15. В какие сроки после принятия Советом НОПРИЗ решения об утверждении заключения о возможности исключения саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций такое заключение направляется в уполномоченный орган? Какие правовые последствия для членов будет иметь исключение саморегулируемой организации из государственного реестра? Могут ли

при этом члены саморегулируемой организации вернуть ранее уплаченный взнос в компенсационный фонд либо использовать его для вступления в члены иной саморегулируемой организации?

В соответствии с частью 11 статьи 55.20 Градостроительного кодекса РФ в случае неисполнения саморегулируемой организацией содержащегося в предусмотренном частью 10 статьи 55.20 Градостроительного кодекса РФ уведомлении предложения об устранении нарушения, установленного частью 5 статьи 55.2 Градостроительного кодекса РФ, соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций утверждает заключение о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций и направляет указанное заключение на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного Национальным объединением саморегулируемых организаций с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в орган надзора за саморегулируемыми организациями не позднее чем через пять рабочих дней со дня утверждения указанного заключения.

Согласно части 12 статьи 55.19 Градостроительного кодекса РФ, при поступлении в орган надзора за саморегулируемыми организациями заключения соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, орган надзора за саморегулируемыми организациями в течение тридцати дней со дня поступления указанного заключения вправе принять во внесудебном порядке решение об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В соответствии с частями 19 и 20 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций действие выданных индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу такой саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, прекращается со дня исключения сведений о такой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемой организации, сведения о которой исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций, до принятия такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены другой саморегулируемой организации не вправе принимать на себя новые обязательства по выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, на основании свидетельств о допуске, выданных саморегулируемой организацией, исключенной из государственного реестра саморегулируемых организаций.

Согласно части 14 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ, в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в недельный срок с даты исключения таких сведений подлежат зачислению на специальный банковский счёт Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, и могут быть использованы только для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов

такой организации, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60.1 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с частью 16 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в случае исключения сведений о саморегулируемой организации, членами которой они являлись, из государственного реестра саморегулируемых организаций и принятия такого индивидуального предпринимателя или такого юридического лица в члены другой саморегулируемой организации вправе обратиться в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций с заявлением о перечислении зачисленных на счёт такого Национального объединения саморегулируемых организаций средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) на счёт саморегулируемой организации, которой принято решение о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации.

Таким образом, денежные средства, внесённые ранее в качестве взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, могут быть использованы членом такой организации при вступлении в иную саморегулируемую организацию. Член саморегулируемой организации не вправе требовать от Национального объединения саморегулируемых организаций выплаты средств, внесённых ранее в качестве взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, для целей иных, чем вступление в иную саморегулируемую организацию.

2. Членство в саморегулируемых организациях.

1. Возможен ли приём в саморегулируемую организацию юридических лиц, зарегистрированных в государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕврАзЭС)? Законодательством какого государства руководствоваться и выполнение каких необходимых условий требуется при приёме в саморегулируемую организацию юридических лиц, зарегистрированных в государствах – членах ЕврАзЭС? Имеются ли в настоящее время юридические лица, зарегистрированные в государствах – членах ЕврАзЭС, являющиеся членами саморегулируемых организаций, входящих в состав НОПРИЗ?

Согласно позиции, изложенной в письме НОПРИЗ от 10.01.2017 № 1-СРО/04-21/17-0-0, в соответствии со статьей 55.6 Градостроительного кодекса РФ, в члены саморегулируемой организации могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, и индивидуальный предприниматель, при условии соответствия таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам. При этом в соответствии с пунктом 2 части 2 вышеуказанной статьи для приема в члены саморегулируемой организации иностранное юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства.

В настоящее время имеются юридические лица, зарегистрированные в государствах – членах ЕврАзЭС, являющиеся членами саморегулируемых организаций, входящих в состав НОПРИЗ.

2. Необходимо ли вступать в члены саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования застройщику, планирующему привлечь по договору подряда стороннюю организацию для подготовки проектной документации?

Согласно письму НОПРИЗ от 28.02.2017 № 1-ЮЛ/06-89/17-0-0, в соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также – договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено указанной статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов).

Согласно пункту 5 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор подряда на подготовку проектной документации. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Застройщик вправе выполнить подготовку проектной документации самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области архитектурно-

строительного проектирования, либо с привлечением иных лиц по договору подряда на подготовку проектной документации.

Таким образом, застройщику, планирующему для подготовки проектной документации привлечь по договору подряда стороннюю организацию, не требуется вступление в члены саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

3. Какой будет с 1 июля 2017 года правовой статус Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»?

С 1 июля 2017 года статьи 47, 48, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости членства в саморегулируемых организациях излагаются в новой редакции.

Ростехнадзор на своем официальном сайте разъясняет, что согласно требованиям части 1 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» с 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, в связи с чем с указанной даты теряет свою актуальность Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов

капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

4. Какую форму выписки из реестра членов саморегулируемой организации необходимо использовать для подтверждения членства в саморегулируемой организации и, соответственно, возможности выполнения работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям, в том числе при участии в конкурсных процедурах?

Новая форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации утверждена приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58. Начало действия документа — 25.03.2017.

В обновленной форме выписки расширен перечень отражаемых сведений, в частности, теперь в выписке указываются сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров; сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда; сведения о приостановлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации и иные сведения.

Также до 1 июля 2017 года в выписку включаются:

номер и дата выдачи свидетельства о допуске к определенному виду работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства;

перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства, к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;

сведения о приостановлении, возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, оказывающих влияние на безопасность объекта капитального строительства.

Этим же приказом признан утратившим силу приказ Ростехнадзора от 24.09.2010 № 952 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

5. Вправе ли саморегулируемая организация принять решение о выдаче своим членам с 1 июля 2017 года свидетельства о членстве дополнительно к законному требованию о выписке из реестра членов саморегулируемой организации?

Статьей 55.17 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено предоставление сведений из реестра членов в виде выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

Ростехнадзор на своем официальном сайте разъясняет, что в случае, если саморегулируемая организация своим внутренним документом установит дополнительно выдачу некоего свидетельства о членстве, то она вправе будет выдавать такой документ, но такой документ не будет иметь юридическую силу документа, подтверждающего наличие у члена саморегулируемой организации специального права на осуществление архитектурно-строительного проектирования, выполнение инженерных изысканий.

6. Как исключить с 1 июля 2017 года из членов саморегулируемой организации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не выразивших в срок до 1 декабря 2016 года намерение добровольно прекратить или сохранить членство в саморегулируемой организации, если 1 июля 2017 года – это суббота?

Как указывает Ростехнадзор в разъяснении, размещенном на официальном сайте, учитывая, что 1 июля 2017 года – это суббота – нерабочий день, решение об исключении может быть принято в первый рабочий день после выходных, т. е. 3 июля 2017 года.

Вместе с тем, деятельность постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, который должен принять такое решение, не связана с трудовым законодательством. Указанный орган вправе принимать свои решения в любой день недели, включая праздничные и выходные дни.

7. В части 6 статьи 55.7 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) указано, что в случае прекращения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть приняты вновь в члены саморегулируемой организации. Касается ли данная норма лиц, исключенных из членов саморегулируемой организации по решению такой саморегулируемой организации?

Ростехнадзор на своем официальном сайте разъясняет, что указанная норма закона касается только лиц, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, в случае, если членство будет прекращено

по решению саморегулируемой организации, то такое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе вступить в другую саморегулируемую организацию.

Вместе с тем, буквальное толкование закона приводит к иной точке зрения.

Согласно части 1 статьи 55.7 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), членство индивидуального предпринимателя или юридического лица в саморегулируемой организации прекращается по основаниям и в случаях, которые указаны в Федеральном законе от 01.12.2007 № 315-ФЗ, также саморегулируемая организация имеет право установить внутренними документами дополнительные основания для исключения из членов саморегулируемой организации.

Таким образом, членство в саморегулируемой организации может быть прекращено как в случае добровольного выхода, так и в случае исключения из членов саморегулируемой организации.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в случае исключения индивидуального предпринимателя или юридического лица из членов саморегулируемой организации с 1 июля 2017 года, в том числе и по решению саморегулируемой организации, такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации.

8. Саморегулируемая организация обязана проводить анализ деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в форме отчетов. Обязательно ли хранить представленные членами отчетные формы в делах членов или можно установить иное место хранения, например в отдельно созданной единой для всех членов саморегулируемой организации папке за отчетный период?

Как указывает Ростехнадзор в разъяснении, размещенном на официальном сайте, учитывая, что результаты анализа деятельности членов могут использоваться, в том числе, при осуществлении контроля за их деятельностью, целесообразно обеспечить их хранение в делах членов.

9. Возможно ли хранение дел членов саморегулируемой организации, а также дел лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, в электронной форме?

Согласно части 16 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), дела членов саморегулируемой организации, а также дела лиц, членство которых в саморегулируемой организации прекращено, подлежат постоянному хранению на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в саморегулируемой организации.

3. Национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. Требования к специалистам.

1. Ведение национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования предполагается в составе единого реестра или будут вестись два самостоятельных реестра – для специалистов в области инженерных изысканий и для специалистов архитектурно-строительного проектирования?

Согласно статье 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, НОПРИЗ будет осуществлять ведение единого реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. Об этом НОПРИЗ указал в своем письме от 13.02.2017 № 1-СРО/04-233/17-0-0.

2. Имеет ли право саморегулируемая организация требовать наличия у своих членов двух специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, одним из которых будет являться ГИП (ГАП), а вторым будет считаться руководитель юридического лица согласно должностной инструкции с теми же функциями, что и у ГИП (ГАП)?

При рассмотрении данного вопроса НОПРИЗ в своем письме от 13.02.2017 (№ 1-СРО/04-234/17-0-0) сослался на разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (письмо от 07.12.2016 № 41596 – ОГ/08). Как указало ведомство, в соответствии с частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) требования к членам саморегулируемой организации устанавливаются в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации и не могут быть ниже, чем минимально установленные в указанной статье.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) у индивидуального предпринимателя или юридического лица должно быть не менее чем два специалиста по месту основной работы по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от

03.07.2016 № 372-ФЗ), специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, по мнению Министра России, если в должностные обязанности руководителя наряду с должностными обязанностями по осуществлению общего руководства юридическим лицом входят функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, саморегулируемая организация вправе установить требование о наличии у члена саморегулируемой организации двух специалистов, одним из которых является руководитель юридического лица (требования в данном случае к нему предъявляются, как и к специалисту).

При этом к руководителю юридического лица в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) предъявляются дополнительные квалификационные требования в части наличия высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

3. Может ли физическое лицо одновременно внести сведения о себе в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и в национальный реестр специалистов в области строительства?

В письме от 20.02.2017 № 1-ЮЛ/06-75/17-0-0 НОПРИЗ разъяснил, что действующим законодательством Российской Федерации запрет на включение сведений специалиста одновременно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и национальный реестр специалистов в области строительства не предусмотрен.

Более того, в Национальном реестре специалистов, ведение которого будет осуществлять НОПРИЗ, возможно указание одновременно двух видов осуществляемых физическим лицом работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, организация выполнения работ по подготовке проектной документации).

4. Каким образом саморегулируемая организация – член НОПРИЗ может получить право на прием документов от физических лиц для включения сведений о них в Национальный реестр специалистов?

Согласно разделу 3 Регламента Национального реестра специалистов, полномочия Оператора предоставляются саморегулируемым организациям с момента их авторизации в Автоматизированной информационной системе на основании письменного обращения о готовности осуществлять организацию приема документов от Заявителей. В обращении в обязательном порядке должна содержаться информация о сотруднике или сотрудниках Оператора, которые будут являться ответственными за организацию приема документов

от физических лиц, информация об ознакомлении с положениями Регламента Национального реестра специалистов, а также информация о согласии на обработку персональных данных физических лиц в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Как определяет Регламент Национального реестра специалистов, обращение должно быть подписано лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени Оператора, и заверена печатью Оператора (при ее наличии). Информация должна быть представлена на бумажном носителе либо в форме электронной копии документа с обязательной досылкой варианта на бумажном носителе путем почтового отправления.

Далее НОПРИЗ в соответствии с инструкцией по ведению Автоматизированной информационной системы осуществляет авторизацию саморегулируемой организации в такой системе.

5. В каких случаях НОПРИЗ может отказать физическому лицу во включении сведений о нем в Национальный реестр специалистов?

Согласно части 8 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), Национальное объединение саморегулируемых организаций отказывает физическому лицу во включении сведений о нем в национальный реестр специалистов в случае:

1) несоответствия такого лица требованиям, установленным частью 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) (отсутствие высшего образования по соответствующей профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, отсутствие стажа работы в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, на инженерных должностях не менее чем три года,

отсутствие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет, отсутствие повышения квалификации по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, отсутствие разрешения на работу (для иностранных граждан));

2) установления факта представления документов, содержащих недостоверные сведения;

3) наличия у такого физического лица непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления;

4) наличия в отношении физического лица решений об исключении сведений о нем из национального реестра по следующим основаниям, принятым за период не более чем три года, предшествующих дате подачи заявления:

– в случае, если по вине такого физического лица осуществлялись выплаты из компенсационных фондов саморегулируемой организации и вина этого специалиста была установлена судом;

– в случае привлечения такого физического лица к административной ответственности два и более раза за аналогичные правонарушения, допущенные при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации в отношении одного объекта капитального строительства, допущенные при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта одного объекта капитального строительства;

– если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, работником которого является такое физическое лицо, по вине такого физического лица включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и вина такого физического лица установлена судом;

5) наличия в отношении такого физического лица решений об исключении сведений о нем из национального реестра специалистов,

принятых за период не менее чем два года, предшествующих дате подачи заявления.

6. В каких случаях сведения о специалисте могут быть исключены из Национального реестра специалистов?

Часть 9 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) дает исчерпывающий перечень оснований для исключения сведений о специалисте из национального реестра. Такими основаниями являются:

- 1) заявление физического лица;
- 2) в связи со смертью физического лица;
- 3) в случае, если по вине такого физического лица осуществлялись выплаты из компенсационных фондов саморегулируемой организации и вина этого специалиста была установлена судом;
- 4) в случае привлечения такого физического лица к административной ответственности два и более раза за аналогичные правонарушения, допущенные при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации в отношении одного объекта капитального строительства, допущенные при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта одного объекта капитального строительства;
- 5) если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, работником которого является такое физическое лицо, по вине такого физического лица включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и вина такого физического лица установлена судом;
- 6) по истечении у иностранного гражданина срока действия разрешения на временное проживание в Российской Федерации и срока действия разрешения на работу.

7. Лицо в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» было признано гражданином Российской Федерации. Данное лицо имеет высшее образование в области строительства, полученное на территории Украины в 2005 году. Будет ли признаваться документ о наличии такого образования надлежащим в целях включения сведения о лице в Национальный реестр специалистов и требуется ли его легализация?

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 05.05.2014 № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации признаются образование, образовательно-квалификационные уровни, ученые степени и ученые звания, полученные на территории Украины и указанные в документах об образовании, документах об ученых степенях и ученых званиях, образцы которых утверждены Кабинетом Министров Украины и обладателями которых являются лица, которые признаны гражданами Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

При этом указанные лица, являющиеся обладателями таких документов об образовании, освобождаются от соблюдения требования по их легализации.

Такие документы об образовании предоставляют их обладателям те же профессиональные права, что и обладателям соответствующего образования, полученного в Российской Федерации.

Стоит отметить, что Минобрнауки России Приказом от 21.05.2014 № 569 установило соответствие научных специальностей, указанных в документах об ученых степенях, полученных на территории Украины, научным специальностям, указанным в номенклатуре научных специальностей, утвержденной Министерством образования и науки Российской Федерации.

Таким образом, документ об образовании лица, признанного гражданином Российской Федерации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым, может признаваться надлежащим документом для включения сведений о таком лице в Национальный реестр специалистов. При этом необходимость в его легализации отсутствует.

8. Гражданин Республики Армения имеет диплом о высшем образовании в области строительства, выданный высшим учебным заведением Республики Армения. Требуется ли легализация такого диплома для включения сведений о лице в Национальный реестр специалистов?

Согласно пункту 3 статьи 97 Договора о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014), в целях осуществления трудящимися государств-членов трудовой деятельности в государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями (учреждениями образования,

организациями в сфере образования) государств-членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании.

Стоит отметить, что Республика Армения присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе (Договор от 10.10.2014), поэтому условия о признании документов об образовании распространяются также в отношении нее.

Поэтому лицо, обладающее дипломом, выданным высшим учебным заведением Республики Армения, освобождается от необходимости осуществлять легализацию такого документа.

9. Вправе ли безработный гражданин обратиться в НОПРИЗ с заявлением о включении сведений о нем в Национальный реестр специалистов?

Согласно части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), минимальными требованиями для включения сведений о физическом лице в Национальный реестр специалистов являются:

1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;

3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

Также, согласно части 8 указанной статьи, дополнительным требованием является отсутствие у лица непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления.

Таким образом, статья 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) не ставит возможность включения сведений о физическом лице в Национальный реестр специалистов в зависимость от нахождения такого лица в трудовых отношениях на дату подачи им в НОПРИЗ заявления.

**4. Внутренние документы саморегулируемых организаций.
Подтверждение соответствия саморегулируемых организаций
требованиям Градостроительного кодекса РФ.**

1. Какой окончательный срок для предоставления в Ростехнадзор документов, подтверждающих соответствие некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ?

Согласно пункту 15 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ», некоммерческие организации, имеющие статус саморегулируемых организаций, соответствующие требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, обязаны привести внутренние документы саморегулируемой организации в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации не позднее 1 июля 2017 года. Документы указанных некоммерческих организаций до их приведения в соответствие с установленными Градостроительным кодексом РФ требованиями действуют в части, не противоречащей таким требованиям.

Указанная позиция изложена в письме НОПРИЗ от 10.01.2017 №1-СРО/04-19/17-0-0.

Соблюдению сроков направления саморегулируемой организацией документов для подтверждения соответствия будет уделено Ростехнадзором особое внимание при проверке документов саморегулируемой организации. Крайний срок направления документов — 30.06.2017. При отправке документов на бумажном носителе подтверждением указанной даты будут являться отметка экспедиции Ростехнадзора о приеме документов или почтовый штемпель при отправке Почтой России. В случае отправки

документов в электронном виде к рассмотрению будут приняты документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью и поступившие только на электронную почту sro@gosnadzor.ru в срок до 23:59 по московскому времени 30.06.2017.

Указанная информация размещена на официальном сайте Ростехнадзора.

2. Какой порядок подачи в Ростехнадзор документов, подтверждающих соответствие некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ?

Согласно информации для саморегулируемых организаций по подтверждению соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности, которая размещена на официальном сайте Ростехнадзора, уведомление саморегулируемой организации о соответствии требованиям закона и прилагаемые документы направляются в Ростехнадзор на бумажном носителе по адресу: 105066, Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4 стр. 1, либо в форме пакета электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью (электронный адрес для направления документов sro@gosnadzor.ru, объем вложения не более 10 МБ).

3. Какой перечень необходимых для подачи в Ростехнадзор документов, подтверждающих соответствие некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ?

Саморегулируемые организации для подтверждения соответствия требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, должны представить в Ростехнадзор следующие документы:

1) уведомление саморегулируемой организации о направлении документов для подтверждения соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности, подписанное исполнительным органом саморегулируемой организации и заверенное печатью;

2) внутренние документы саморегулируемой организации с приложением решений соответствующего органа управления об их утверждении. В случае, если в государственном реестре саморегулируемых организаций уже содержатся сведения о направляемых документах, их повторное направление не требуется, достаточно указать реквизиты уведомления Ростехнадзора (исходящий номер и дата), подтверждающие внесение соответствующих сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций (во внимание будут приниматься только документы саморегулируемой организации, переработанные с учетом Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ);

3) перечень членов саморегулируемой организации по рекомендуемой форме в формате MS Excel на электронном носителе;

4) справка(и) из российской кредитной организации, подтверждающая размещение на специальном счете средств компенсационного фонда возмещения вреда, по состоянию на дату направления в Ростехнадзор уведомления о подтверждении соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

5) справка(и) из российской кредитной организации, подтверждающая размещение на специальном счете средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, по состоянию на дату направления в Ростехнадзор уведомления о подтверждении соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

б) выписка(и) из российской кредитной организации о движении средств по специальному счету, на котором размещены средства компенсационного фонда возмещения вреда, за период с даты открытия такого специального счета по дату направления в Ростехнадзор уведомления о подтверждении соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности;

7) выписка(и) из российской кредитной организации о движении средств по специальному счету, на котором размещены средства компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, за период с даты открытия такого специального счета по дату направления в Ростехнадзор уведомления о подтверждении соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

В перечень внутренних документов саморегулируемой организации, которые необходимо представить в Ростехнадзор, входят следующие документы:

Наименование документа (документов)	Основание для разработки и утверждения	Компетенция органа управления саморегулируемой организации
о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов	Пункт 6 части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ, Пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	общее собрание членов (пункт 6 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)
об утверждении мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их	часть 5 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 №	общее собрание членов (пункт 4 части 3 статьи 16 Федерального

Наименование документа (документов)	Основание для разработки и утверждения	Компетенция органа управления саморегулируемой организации
применений, порядка рассмотрения дел	315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основе информации, представляемой ими в форме отчетов	пункт 4 части 1 статьи 6 315-ФЗ, пункт 5 части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	общее собрание членов (пункт 6 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)
об организации профессионального обучения, аттестации работников членов саморегулируемой организации	пункт 6 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
об информационной открытости***	пункт 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
о контроле за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий	пункт 8 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых

Наименование документа (документов)	Основание для разработки и утверждения	Компетенция органа управления саморегулируемой организации
членства в саморегулируемой организации		организациях»)
о компенсационном фонде возмещения вреда, в том числе способы и правила размещения и инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда	пункт 1 части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	общее собрание членов (пункт 5 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)
о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств, в том числе способы и правила размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств	пункт 2 части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	общее собрание членов (пункт 5 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)
о реестре членов саморегулируемых организаций	пункт 3 части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ	общее собрание членов (пункт 6 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)
о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иных обращений,	пункт 9 части 1 статьи 6 315-ФЗ, пункт 5 части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	общее собрание членов (пункт 6 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)

Наименование документа (документов)	Основание для разработки и утверждения	Компетенция органа управления саморегулируемой организации
поступивших в саморегулируемую организацию		
о специализированном органе, осуществляющем контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности	части 4 статьи 3 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	коллегиальный орган управления (пункт 2 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
о специализированном органе по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия	части 4 статьи 3 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	коллегиальный орган управления (пункт 2 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
квалификационные стандарты саморегулируемой организации	части 4 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
стандарты и правила предпринимательской	части 4 статьи 55.5 Кодекса, пункт 2 части 3	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7

Наименование документа (документов)	Основание для разработки и утверждения	Компетенция органа управления саморегулируемой организации
или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации	статьи 3, части 2 статьи 4 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»	статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, об условиях такого страхования *	пункт 1 части 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)
о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного	пункт 2 части 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ	коллегиальный орган управления (пункт 1 части 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)

Наименование документа (документов)	Основание для разработки и утверждения	Компетенция органа управления саморегулируемой организации
подряда, а также условия такого страхования *		
о высшем органе управления**		общее собрание членов
об исполнительном органе**		общее собрание членов (пункт 11 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ)
о коллегиальном органе управления**		общее собрание членов

* Необязательные к разработке и утверждению документы (часть 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ)

** Указанные документы могут не разрабатываться в саморегулируемой организации в случае, если Уставом предусмотрены полные полномочия органов управления, конфликт интересов, порядок проведения заседаний и принятия решений и т. д.

*** Согласно подпункту «б» пункта 2 части 2 статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», документ именуется как «Положение о раскрытии информации, устанавливающее порядок обеспечения информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и деятельности ее членов», что несколько отличается от наименования, указанного в опубликованной Ростехнадзором таблице.

Указанная позиция размещена на официальном сайте Ростехнадзора как информация для саморегулируемых организаций по подтверждению соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

4. Необходимо ли представлять в Ростехнадзор для подтверждения соответствия некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, уведомление (заявление) о сохранении членства в некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, и решение руководящего органа юридического лица – члена саморегулируемой организации, к полномочиям которого отнесено принятие такого решения, об участии (сохранении членства) в некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации?

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено представление в Ростехнадзор для подтверждения соответствия некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, уведомление (заявление) о сохранении членства в некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, и решение руководящего органа юридического лица – члена саморегулируемой организации, к полномочиям которого отнесено принятие такого решения, об участии (сохранении членства) в некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации. Вместе с тем, указанные уведомления могут быть затребованы Ростехнадзором (его территориальным подразделением) при осуществлении проверки в рамках осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемой организации.

5. Учитывая, что Градостроительным кодексом РФ с 01.07.2017 не установлено требование для саморегулируемой организации о

проведении аттестации специалистов, необходимо ли принятие Положения об организации профессионального обучения, аттестации работников членом саморегулируемой организации, как на это указывает Ростехнадзор?

В соответствии с частью 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372) саморегулируемая организация обязана разработать и утвердить документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», а также внутренние документы согласно части 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ и квалификационные стандарты.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», одной из основных функций саморегулируемой организации является организация профессионального обучения, аттестации работников членом саморегулируемой организации или сертификации произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг). Однако необходимо отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» указанная функция саморегулируемой организации не является обязательной. Вместе с тем, пунктом 9 части 2 статьи 7 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» информация о порядке осуществления аттестации членом саморегулируемой организации или их работников должна быть размещена на сайте саморегулируемой организации в случае, если федеральным законом и (или) саморегулируемой организацией установлено требование о прохождении аттестации членами саморегулируемой организации или их работниками. В связи с тем, что членами саморегулируемых организаций могут осуществляться работы в отношении особо опасных и технически сложных объектов, включая объекты

использования атомной энергии, требования к аттестации и порядок ее прохождения устанавливаются нормативными правовыми актами (приказами) Ростехнадзора. Указанные требования и порядок должны размещаться саморегулируемой организацией на своем сайте, а также применяться при осуществлении своих функций. Таким образом, по мнению Ростехнадзора, саморегулируемая организация обязана разработать документ об организации профессионального обучения, аттестации работников членов саморегулируемой организации. Данная информация представлена на официальном сайте Ростехнадзора. Указанная позиция также изложена в письме НОПРИЗ от 13.03.2017 № 1-СРО/04-381/17-0-0.

6. Требования квалификационных стандартов распространяются только на специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования или на всех специалистов проектной организации – члена саморегулируемой организации? Если на всех специалистов, то каковы минимальные требования предъявляются к ним?

В соответствии с частью 5 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ квалификационные стандарты саморегулируемой организации являются внутренними документами саморегулируемой организации и определяют характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), необходимой работникам для осуществления трудовых функций по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации.

Такие стандарты в саморегулируемой организации должны быть разработаны в отношении каждого специалиста, наличие которого необходимо для подтверждения соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя условиям членства в саморегулируемой

организации.

В соответствии с частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ у каждого члена саморегулируемой организации должно быть не менее двух специалистов по организации работ. При этом руководитель юридического лица – члена саморегулируемой организации или индивидуальный предприниматель – член саморегулируемой организации вправе самостоятельно организовывать работы при соответствии квалификационным требованиям, изложенным в указанной норме. Таким образом, саморегулируемая организация должна осуществлять контроль за соответствием указанных работников своих членов / индивидуального предпринимателя – члена саморегулируемой организации минимальным требованиям, установленным Градостроительным кодексом РФ, и требованиям своих внутренних документов. Квалификационные требования являются предметом регулирования такого внутреннего документа саморегулируемой организации, как квалификационный стандарт. В связи с этим квалификационные стандарты саморегулируемой организации должны быть утверждены в отношении специалистов по организации работ и руководителей юридических лиц – членов саморегулируемой организации / индивидуальных предпринимателей – членов саморегулируемой организации, которые самостоятельно осуществляют организацию работ.

Вместе с этим, если постановлением Правительства РФ в соответствии с частью 8 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ в качестве минимальных требований к членам саморегулируемой организации для осуществления ими работ на особо опасных и технически сложных объектах, будут установлены квалификационные требования к иным категориям и должностям работников членов саморегулируемой организации, то в отношении таких работников также должны быть приняты квалификационные стандарты.

7. Правомерно ли требование саморегулируемой организации к своим членам о страховании ответственности после 01.07.2017?

Частью 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) предусмотрено, что саморегулируемой организацией могут быть разработаны и утверждены внутренние документы:

1) о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, об условиях такого страхования;

2) о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного подряда, а также условия такого страхования.

В случае принятия саморегулируемой организацией таких внутренних документов они становятся обязательными для членов саморегулируемой организации.

Указанная позиция представлена на официальном сайте Ростехнадзора.

8. В компетенции какого органа управления находится утверждение квалификационных стандартов саморегулируемой организации?

В соответствии с частью 10 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) утверждение квалификационных стандартов саморегулируемой организации входит в компетенцию постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Указанная позиция представлена на официальном сайте Ростехнадзора.

9. Согласно части 15 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, обязана не позднее 01.07.2017 привести свои внутренние документы в соответствие с Градостроительным кодексом РФ. Вправе ли саморегулируемая организация предусмотреть во внутренних документах положения о вступлении в силу отдельных разделов (статей, пунктов) документа с 01.07.2017?

Во исполнение части 15 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, обязана не позднее 01.07.2017 привести свои внутренние документы в соответствие с Кодексом.

Направлению в Ростехнадзор подлежат документы, переработанные с учетом всех изменений, вступающих в силу с 01.07.2017. При разработке саморегулируемыми организациями внутренних документов в период до 01.07.2017 целесообразно учитывать как положения действующего законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях, так и положения законодательства, которые на момент утверждения документа не вступили в силу. При этом отдельные пункты или разделы внутренних документов, которые содержат требования законодательства, которые еще не вступили в силу, должны содержать указание на дату вступления в силу таких пунктов (разделов).

Указанная позиция представлена на официальном сайте Ростехнадзора.

10. На сайте Ростехнадзора размещена форма сведений о членах саморегулируемой организации для подтверждения соответствия саморегулируемой организации требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ. Необходимо подавать информацию обо всех членах, начиная с 2009 года?

Размещенная на сайте Ростехнадзора форма сведений о членах саморегулируемой организации является рекомендуемой. Ростехнадзором при подтверждении соответствия саморегулируемой организации требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, будут анализироваться сведения в отношении всех членов саморегулируемой организации, включая исключенных, с учетом сведений, представленных некоммерческими организациями в Ростехнадзор при получении статуса саморегулируемой организации.

Указанная позиция представлена на официальном сайте Ростехнадзора.

11. Необходимо ли при подтверждении соответствия саморегулируемой организации требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, представлять все документы на членов саморегулируемой организации (как при получении статуса)?

Согласно позиции Ростехнадзора, представленной на его официальном сайте, законодательством Российской Федерации не предусмотрено дополнительное представление никаких документов в отношении членов саморегулируемой организации для подтверждения соответствия саморегулируемой организации требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

12. Будет ли зависеть подтверждение соответствия саморегулируемой организации требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, от наличия или отсутствия у членов саморегулируемой организации специалистов, включенных в Национальный реестр специалистов?

Согласно позиции Ростехнадзора, представленной на его официальном сайте, основанием для принятия Ростехнадзором с 01.10.2017 решения об исключении некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования или выполнения инженерных изысканий, из государственного реестра саморегулируемых организаций является только случай, когда такая организация не представила в Ростехнадзор документы, подтверждающие ее соответствие требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ.

В рамках процедуры подтверждения соответствия не проверяется наличие или отсутствие у членов саморегулируемой организации специалистов, включенных в Национальный реестр специалистов. Однако такая проверка возможна в рамках плановой или внеплановой проверки Ростехнадзором деятельности саморегулируемой организации, в том числе за период с 01.07.2017 до момента проверки.

13. Будет ли Ростехнадзором приниматься решение об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций после 01.10.2017 в связи с неразмещением средств компенсационных фондов на специальных счетах в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством РФ?

Ненадлежащее размещение средств компенсационного фонда не является основанием для исключения саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемой организации во внесудебном порядке, предусмотренном частью 6 статьи 55.2 Градостроительного кодекса РФ, а также не входит в перечень оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций с 01.10.2017, установленных частью 3 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ».

В случае выявления в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушения, связанного с ненадлежащим размещением средств компенсационного фонда саморегулируемой организации, в силу положений статьи 22 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» Ростехнадзор вправе обратиться в суд с требованием об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в судебном порядке.

Указанная позиция представлена на официальном сайте Ростехнадзора.

14. Будет ли дана возможность саморегулируемым организациям устранить недостатки во внутренних документах в период с 01.07.2017 по 01.10.2017 в рамках процедуры подтверждения соответствия саморегулируемой организации требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ или эти документы должны быть полностью приведены в соответствие уже к 01.07.2017?

Согласно позиции, представленной на официальном сайте Ростехнадзора, законодательством в рамках процедуры подтверждения соответствия не предусмотрено информирование саморегулируемых

организаций о выявленных недостатках с целью их устранения.

15. Могут ли внутренние документы в рамках процедуры подтверждения соответствия саморегулируемой организации требованиям, установленным частями 1–2 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ, направляться в Ростехнадзор по мере их утверждения саморегулируемой организацией?

Согласно позиции, представленной на официальном сайте Ростехнадзора, порядок направления принятых саморегулируемой организацией документов, включая сроки направления, установлен частью 14 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ. Дополнительная информация о направлении документов саморегулируемых организаций в целях подтверждения соответствия требованиям законодательства о градостроительной деятельности размещена на официальном сайте Ростехнадзора.

16. В соответствии с последними изменениями Градостроительного кодекса РФ какой орган управления саморегулируемой организации утверждает внутренние документы саморегулируемой организации?

К внутренним документам саморегулируемой организации, обязательность разработки которых установлена частью 1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), относятся следующие внутренние документы саморегулируемой организации:

- 1) о компенсационном фонде возмещения вреда;
- 2) о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 Градостроительного

кодекса РФ);

3) о реестре членов саморегулируемой организации;

4) о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иных обращений, поступивших в саморегулируемую организацию;

5) о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов;

6) о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов.

Согласно статье 55.10 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), разработка указанных документов является исключительной компетенцией общего собрания членов саморегулируемой организации. Вместе с этим, в соответствии с указанной статьей, а также частью 3 статьи 16 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» к компетенции общего собрания членов относятся, среди прочего, следующие вопросы:

– установление правил размещения и инвестирования средств компенсационных фондов, принятие решения об инвестировании средств компенсационного фонда возмещения вреда, определение возможных способов размещения средств компенсационных фондов саморегулируемой организации в кредитных организациях (эти вопросы могут регулироваться во внутреннем документе о соответствующем компенсационном фонде или в инвестиционной декларации);

– установление компетенции исполнительного органа саморегулируемой организации и порядка осуществления им руководства текущей деятельностью саморегулируемой организации (это полномочие осуществляется путем принятия устава саморегулируемой организации,

кроме этого может утверждаться также отдельный внутренний документ об исполнительном органе саморегулируемой организации;

– утверждение мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации;

– определение приоритетных направлений деятельности саморегулируемой организации, принципов формирования и использования ее имущества;

– утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений.

Уставом саморегулируемой организации к компетенции общего собрания членов может быть отнесено принятие иных внутренних документов. Как правило, если в саморегулируемой организации принимается внутренний документ, дополнительно к уставу регламентирующий деятельность постоянно действующего коллегиального органа управления, то такой документ также утверждается общим собранием членов. При этом остальные внутренние документы и стандарты саморегулируемой организации, в том числе квалификационные стандарты, согласно части 10 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), утверждаются постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации.

Указанная позиция учитывает позицию Ростехнадзора, изложенную на его официальном сайте.

17. Если утверждается новая редакция устава саморегулируемой организации, в которой изменяются компетенции органов управления

саморегулируемой организации, нужно ли перерабатывать и утверждать новые положения об общем собрании, о директоре и о Совете?

Внутренние документы саморегулируемой организации не могут противоречить законодательству Российской Федерации, а также уставу саморегулируемой организации. Таким образом, в случае изменения положений устава в отношении органов управления внутренние документы также подлежат изменению в целях приведения их в соответствие с уставом саморегулируемой организации и законодательством Российской Федерации.

Указанная позиция изложена на официальном сайте Ростехнадзора.

18. Может ли такая мера дисциплинарного воздействия, как штраф, не включаться в перечень мер дисциплинарного воздействия саморегулируемой организации?

В соответствии со статьей 55.15 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2017 № 372-ФЗ) в отношении членов саморегулируемой организации могут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом «О саморегулируемых организациях». Часть 4 статьи 10 указанного федерального закона одной из мер дисциплинарного воздействия предусматривает наложение на члена саморегулируемой организации штрафа.

Однако в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 16 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» и с учетом позиции Ростехнадзора, изложенной на его официальном сайте, перечень мер дисциплинарного воздействия к членам саморегулируемой организации утверждается решением общего собрания членов саморегулируемой организации.

19. С 01.07.2017 полномочия общего собрания членов саморегулируемой организации по утверждению некоторых документов саморегулируемой организации переходят к постоянно действующему коллегиальному органу управления саморегулируемой организации. Нужно ли утверждать вновь эти документы в соответствии с компетенцией постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации или можно вносить изменения в обычном порядке?

Постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации не вправе вносить изменения в решения, принятые общим собранием членов. В случае изменения в уставе саморегулируемой организации полномочий органов управления по утверждению внутренних документов рекомендуется принять решение общего собрания членов о прекращении с 01.07.2017 действия документов, утвержденных общим собранием членов, и утвердить постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации необходимые документы со сроком вступления с 01.07.2017.

Указанная позиция изложена на официальном сайте Ростехнадзора.

20. Необходимо ли предусмотреть во внутреннем документе саморегулируемой организации о контроле соблюдения ее членами стандартов и правил саморегулируемой организации проверку с 01.07.2017 наличия у членов саморегулируемой организации системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам Ростехнадзора?

В случае, если законодательством о градостроительной деятельности

Российской Федерации установлено требование о наличии у членов саморегулируемой организации системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам Ростехнадзора, то такое требование должно быть включено в условия членства. В рамках контроля за деятельностью членов в части подтверждения соответствия условиям членства в этом случае будет проверяться и наличие системы аттестации.

Указанная позиция изложена на официальном сайте Ростехнадзора.

21. Можно ли установить срок рассмотрения жалоб и обращений, поступающих в саморегулируемую организацию, 30 календарных дней, по аналогии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»?

Согласно позиции Ростехнадзора, изложенной на его официальном сайте, саморегулируемая организация самостоятельно разрабатывает внутренние документы, при этом она вправе использовать положения, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

22. Обязательно ли разрабатывать внутренний документ саморегулируемой организации об аттестации по правилам Ростехнадзора или можно предусмотреть такое требование в других внутренних документах, устанавливающих требования к членам саморегулируемой организации при выполнении работ на особо опасных объектах?

Согласно позиции Ростехнадзора, изложенной на его официальном сайте, в перечне внутренних документов саморегулируемой организации, обязательность разработки которых установлена законодательством о

градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях, отдельного документа об аттестации по требованиям Ростехнадзора не предусмотрено. Вместе с тем, если требования к наличию такой аттестации у специалистов членом саморегулируемой организации установлено законодательством о градостроительной деятельности, они должны быть включены в документы, устанавливающие условия членства в саморегулируемой организации.

23. Будут ли Ростехнадзором приниматься унифицированные документы, разработанные национальным объединением саморегулируемых организаций?

Согласно позиции Ростехнадзора, изложенной на его официальном сайте, саморегулируемая организация вправе при разработке внутренних документов использовать унифицированные формы документов, разработанные национальным объединением саморегулируемых организаций. Разработанные документы должны быть утверждены соответствующим органом управления саморегулируемой организации.

24. Можно ли называть внутренние документы саморегулируемой организации не так, как это предусмотрено Градостроительным кодексом РФ, и обязательно ли разрабатывать ровно такое количество этих документов или их может больше?

Согласно позиции Ростехнадзора, изложенной на его официальном сайте, саморегулируемая организация самостоятельно разрабатывает и утверждает внутренние документы. Их количество и наименования не регламентированы законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

25. Обязательно ли в наименовании внутреннего документа саморегулируемой организации о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов указывать вступительный взнос, если он у нас отменен?

Согласно позиции Ростехнадзора, изложенной на его официальном сайте, в наименовании внутреннего документа саморегулируемой организации о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов указывать вступительный взнос в наименовании обязательно. При этом в тексте документа в отношении вступительного взноса в этом случае необходимо написать, что он равен 0 рублей.

26. В связи с отсутствием постановления Правительства РФ «О минимальных требованиях к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» можно ли принять внутренний документ саморегулируемой организации о членстве, в котором будет указано, что требования к членам саморегулируемой организации, осуществляющим работы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, дифференцированные с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются Правительством РФ?

Указанное постановление Правительства РФ в соответствии с планом-графиком по подготовке проектов актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» должно быть утверждено до 01.07.2017. В случае если саморегулируемая организация утвердила внутренний документ о членстве, в котором указано, что требования к членам саморегулируемой организации, осуществляющим работы в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, дифференцированные с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются Правительством РФ, то после принятия соответствующего постановления Правительства РФ на первом ближайшем общем собрании членов в указанный документ необходимо будет внести соответствующие изменения.

Указанная позиция изложена на официальном сайте Ростехнадзора.

27. Можно ли, не исключая действующих членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации, доизбрать в его состав с 1 июля 2017 года независимых членов?

Ростехнадзор на своем официальном сайте разъясняет, что количественный состав постоянно действующего коллегиального органа управления определяется уставом саморегулируемой организации. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 55.10 Градостроительного кодекса РФ к компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации относится как установление срока полномочий членов постоянно действующего коллегиального органа управления, так и досрочное

прекращение полномочий указанного органа управления или досрочное прекращение полномочий отдельных его членов.

Таким образом, общее собрание членов саморегулируемой организации, если иное не установлено уставом саморегулируемой организации, вправе принять решение о дополнительном избрании в состав постоянно действующего коллегиального органа управления независимых членов, не исключая из его состава действующих членов. При этом должно быть соблюдено установленное Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» требование о наличии не менее 1/3 независимых членов в составе постоянно действующего коллегиального органа управления.

Следует учитывать, что уставом саморегулируемой организации количество членов постоянно действующего коллегиального органа управления может быть определено четко и не подлежать расширению (например, «количество членов равно 5» или «количество членов определяется общим собранием и не может быть более 9»). В этом случае избрание независимых членов в состав постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации без исключения части действующих членов, которые связаны трудовыми отношениями с саморегулируемой организацией или ее членами, невозможно без предварительного изменения устава саморегулируемой организации. При этом изменения в устав вступают в силу только после государственной регистрации.

28. К полномочиям какого органа управления саморегулируемой организации относится утверждение аудиторской организации?

Согласно части 3 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», если иное не предусмотрено иными федеральными законами, к исключительной компетенции высшего органа

управления некоммерческой организацией относится, в том числе, утверждение аудиторской организации. Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 17 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», назначение аудиторской организации относится к компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Учитывая изложенное, Ростехнадзор на своем официальном сайте разъясняет, что утверждение аудиторской организации в саморегулируемой организации относится к компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления.

5. Контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации. Применение саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия.

1. Каков рекомендуемый срок для приостановления права члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации?

В соответствии с частью 3 статьи 55.15 Градостроительного кодекса РФ срок приостановления действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, допускается не более чем на шестьдесят календарных дней. Учитывая изменения вышеуказанной статьи, вступающие в силу с 01.07.2017, саморегулируемая организация самостоятельно устанавливает сроки приостановления права членов саморегулируемых организаций выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации с учетом их разумности.

Такое разъяснение Ростехнадзор привел на официальном сайте.

2. В случае, если член саморегулируемой организации не уведомил в установленный срок об устранении нарушений, повлекших применение к нему меры дисциплинарного воздействия, возможно ли применение к нему более строгих мер дисциплинарного воздействия? Необходимо ли проводить в данном случае внеплановую проверку с фиксацией факта неустранения нарушений и составлением соответствующего акта?

Согласно разъяснению Ростехнадзора, которое приведено на официальном сайте ведомства, правила контроля за деятельностью членов саморегулируемой организации и порядок применения мер дисциплинарного

воздействия устанавливаются саморегулируемой организацией самостоятельно. При этом саморегулируемая организация при разработке указанных документов в части оснований для проведения внеплановых проверок вправе за аналогию применить положения статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

3. Носит ли обязательный характер применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля за деятельностью членов саморегулируемой организации?

Согласно части 3 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ), если деятельность члена саморегулируемой организации связана с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, контроль саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется, в том числе, с применением риск-ориентированного подхода.

Методика расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности несоблюдения членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в связи с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов утверждается Минстроем России.

Таким образом, использование риск-ориентированного подхода при контроле за деятельностью своих членов носит обязательный характер если

деятельность члена саморегулируемой организации связана с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

4. Вправе ли орган по контролю сразу же после проведения проверки вынести меру дисциплинарного воздействия — предписание или предупреждение?

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ предписание и предупреждение являются мерами дисциплинарного воздействия, решение о применении которых принимает орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия (дисциплинарная комиссия, дисциплинарный комитет и т. п.).

В соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ в случае выявления нарушения членом саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации материалы проверки передаются в орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия.

5. В соответствии с частью 2 статьи 55.7 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) с 01.07.2017 одним из оснований для исключения из членов саморегулируемой организации является неисполнение предписаний органов государственного строительного надзора. Относится ли это к саморегулируемым организациям, основанным на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и к саморегулируемым

организациям, основанным на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации?

В ответ на данный вопрос Ростехнадзор на своем официальном сайте изложил следующую позицию. Предмет государственного строительного надзора определен статьей 54 Градостроительного кодекса РФ. Государственный строительный надзор осуществляется только при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства. Таким образом, установление во внутренних положениях саморегулируемой организации указанного основания для исключения из членов саморегулируемой организации будет являться избыточным в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих инженерные изыскания.

6. Вправе ли саморегулируемая организация при проведении проверок запрашивать от своих членов документы в электронной форме, подписанной электронной подписью?

К основным функциям саморегулируемой организации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в том числе, относится разработка и установление условий членства в саморегулируемой организации. Порядок представления документов для подтверждения соответствия условиям членства устанавливается саморегулируемой организацией самостоятельно. Порядок и правила использования электронной подписи установлены Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Таким образом, в случае если саморегулируемой организацией внутренними документами, утвержденными в установленном порядке, не установлена возможность направления документов их членами в

электронном виде, то документы представляются в оформленном надлежащим образом бумажном виде.

7. Является ли основанием для проведения внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации неприменение ею мер дисциплинарного воздействия в отношении своего члена, допустившего нарушения при проведении судебной экспертизы?

Как указал Ростехнадзор в разъяснении, приведенном на официальном сайте ведомства, согласно части 1 статьи 82 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебная экспертиза проводится для разъяснения возникающих при рассмотрении дела вопросов, требующих специальных знаний, и назначается судом по ходатайству лица, участвующего в деле, или с согласия лиц, участвующих в деле, при этом в случае возникновения сомнений в обоснованности заключения эксперта или наличия противоречий в выводах эксперта или комиссии экспертов по тем же вопросам может быть назначена повторная экспертиза, проведение которой поручается другому эксперту или другой комиссии экспертов в соответствии с частью 2 указанной статьи.

Оценка результатов судебной экспертизы не относится к компетенции саморегулируемой организации.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 55.14 Градостроительного кодекса РФ в случае выявления в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) члена саморегулируемой организации или иного обращения нарушения членом саморегулируемой организации обязательных требований саморегулируемая организация применяет в отношении такого члена меры дисциплинарного воздействия в соответствии со статьей 55.15 Градостроительного кодекса РФ.

8. Возможно ли в качестве меры дисциплинарного воздействия применить меру ответственности в виде понижения уровня ответственности?

Ростехнадзор на официальном сайте высказал мнение по данному вопросу и указал, что мера дисциплинарного воздействия в виде понижения уровня ответственности будет являться неправомерной, поскольку изменение уровня ответственности возможно только на основании волеизъявления члена саморегулируемой организации. Следует также отметить, что уровень ответственности члена напрямую связан с размером внесенного им взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации.

9. Возможно ли в состав органа, осуществляющего контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации, включить штатных сотрудников саморегулируемой организации?

Персональный состав специализированных органов утверждается решением коллегиального органа управления. При этом каждый созданный коллегиальным органом управления саморегулируемой организации специализированный орган действует на основании соответствующего положения, утвержденного коллегиальным органом управления саморегулируемой организации. Таким образом, если в положении о специализированном органе управления, осуществляющем контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации, будет предусмотрено, что в состав такого органа управления входят штатные сотрудники саморегулируемой организации, то это должно быть учтено при формировании и последующем утверждении персонального состава

специализированного органа. Такое разъяснение привел Ростехнадзор на своем официальном сайте.

***6. Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций.
Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых
организаций.***

1. Правомерно ли направлять в Ростехнадзор уведомления о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, в электронной форме?

Ростехнадзор на своем официальном сайте разъяснил, что в связи с вступлением в силу с 10.01.2016 Федерального закона от 13.07.2015 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления», саморегулируемые организации вправе направлять уведомления о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Электронный адрес Ростехнадзора для приема электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, sgo@gosnadzor.ru. Объем вложения не должен превышать 5 МГб.

Необходимо отметить, что несоблюдение установленных условий признания действительности усиленной квалифицированной электронной подписи, которой подписан электронный документ (пакет электронных документов) в соответствии с пунктом 39 Административного регламента Ростехнадзора № 132 является основанием для отказа во внесении изменений

в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций.

2. Какая периодичность по направлению сведений о запланированных и проведенных проверках деятельности членов саморегулируемой организации в орган надзора за саморегулируемыми организациями установлена законодательством для саморегулируемой организации?

По данному вопросу Ростехнадзор на официальном сайте ведомства дал следующее разъяснение.

Периодичность направления в Ростехнадзор сведений о запланированных и проведенных саморегулируемой организацией проверках деятельности членов саморегулируемой организации и о результатах этих проверок, указанных в пункте 2 части 3 статьи 22 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ, законодательно не установлена.

Учитывая, что в соответствии с частью 4 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ) саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с ежегодным планом проведения проверок членов саморегулируемой организации, Ростехнадзор высказал целесообразность направления указанной информации не реже одного раза в год.

При этом частью 3.1 статьи 22 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ предусмотрено, что сведения могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Электронный адрес Ростехнадзора для приема электронных документов (пакета электронных

документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, sro@gosnadzor.ru. Объем вложения не должен превышать 5 МГб.

3. Какие уведомления о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, необходимо направлять в Ростехнадзор, а какие – в Национальное объединение саморегулируемых организаций?

Согласно разъяснениям Ростехнадзора, размещенным на его официальном сайте, для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, указанные в пунктах 1, 2, 4 и 6 части 2 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ, саморегулируемая организация направляет почтовым отправлением или представляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление об изменении сведений, содержащихся в государственном реестре саморегулируемых организаций, с приложением соответствующих документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных членом саморегулируемой организации или саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, в отношении документов, указанных в частях 1 и 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ, изменений, внесенных в эти документы, и решений, принятых общим собранием членов или постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, саморегулируемая организация направляет почтовым отправлением или представляет в Ростехнадзор

уведомление с приложением соответствующих документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Уведомления подписываются лицом, осуществляющим функции исполнительного органа саморегулируемой организации, и заверяются печатью саморегулируемой организации.

Порядок предоставления государственной услуги установлен Административным регламентом Ростехнадзора № 132.

4. Общим собранием членов утверждены внутренние документы саморегулируемой организации, в том числе и Устав. В трехдневный срок указанные документы направлены в Ростехнадзор и в Национальное объединение. Будет ли Ростехнадзор рассматривать такие документы и вносить в государственный реестр?

Как указал Ростехнадзор в разъяснении, размещенном на официальном сайте, в рамках предоставления государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр такие документы будут рассмотрены. При этом в случае отсутствия замечаний по представленным документам они могут быть внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций только после представления в Ростехнадзор копии зарегистрированного Минюстом России устава саморегулируемой организации.

При этом, согласно части 5 статьи 55.18 Градостроительного кодекса РФ, внутренние документы после их утверждения направляются только в Ростехнадзор.

5. В течение какого срока саморегулируемая организация обязана уведомить Ростехнадзор об утверждении на общем собрании членов или на заседании постоянно действующего коллегиального органа управления внутренних документов?

В соответствии с частью 14 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ внутренние документы саморегулируемой организации, изменения, внесенные в эти документы, решения, принятые постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, в срок не позднее чем через три рабочих дня со дня их принятия подлежат направлению в орган надзора за саморегулируемыми организациями.

6. Ростехнадзор отказал во внесении сведений о каком-либо документе в государственный реестр саморегулируемых организаций в связи с наличием замечаний в таком документе. Есть ли необходимость проводить общее собрание для их утверждения? Или можно внести изменения в рабочем порядке?

Изменения во внутренние документы, утвержденные общим собранием членов саморегулируемой организации, должны быть утверждены также общим собранием членов. Такую позицию изложил Ростехнадзор на своем официальном сайте.

7. Как часто Ростехнадзор может проводить проверки саморегулируемой организации и что является основанием для проведения проверок? Каковы требования законодательства Российской Федерации в части проведения Ростехнадзором проверок саморегулируемых организаций?

Ростехнадзор в разъяснении, размещенном на официальном сайте ведомства, указал, что согласно пункту 4 части 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и пункту 3 Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1202, к отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок саморегулируемых организаций, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ с учетом особенностей их организации и проведения, установленных федеральными законами, регулирующими соответствующий вид профессиональной или предпринимательской деятельности.

Особенности организации и проведения проверок саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе основания для проведения внеплановых проверок, установлены статьей 55.19 Градостроительного кодекса РФ. Частью 3 указанной статьи установлено, что плановая проверка деятельности саморегулируемой организации проводится в соответствии с планом, утвержденным органом надзора за саморегулируемыми организациями самостоятельно без согласования с органами прокуратуры.

Периодичность плановых проверок и основания включения саморегулируемых организаций в план проведения плановых проверок территориальными органами Ростехнадзора установлены пунктом 46 Административного регламента Ростехнадзора № 325. Основанием для включения саморегулируемой организации в ежегодный план проведения проверок является:

- истечение одного года со дня внесения сведений о саморегулируемой организации в государственный реестр;

- истечение двух лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

Основания для проведения внеплановых проверок установлены частью 4 статьи 55.19 Градостроительного кодекса РФ и пунктом 57 Административного регламента Ростехнадзора № 325. Юридическим фактом – основанием для проведения внеплановой проверки – является:

1) истечение срока исполнения саморегулируемой организацией выданного органом надзора за саморегулируемыми организациями предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации;

2) поступление в Ростехнадзор или его территориальный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа надзора за саморегулируемыми организациями), органов местного самоуправления, соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, из средств массовой информации о фактах:

а) совершения саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействия), нарушающих требования Градостроительного кодекса РФ, других федеральных законов и права членов саморегулируемой организации;

б) неисполнения саморегулируемой организацией обязательств по возмещению вреда, причиненного третьим лицам в результате действий (бездействия) членов саморегулируемой организации;

в) неисполнения или ненадлежащего исполнения саморегулируемой организацией полномочий по контролю за деятельностью своих членов, выявленных органом надзора за саморегулируемыми организациями при рассмотрении документов, представляемых саморегулируемыми

организациями в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

г) возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

д) причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) наличие распоряжения руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) Ростехнадзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования Генеральной прокуратуры о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы Генеральной прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций составляет 10 рабочих дней.

По результатам проверки должностными лицами Ростехнадзора, проводящими проверку, составляется акт проверки по форме, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

Порядок составления акта проверки и перечень указываемых в нем сведений установлены пунктами 64–71 Административного регламента Ростехнадзора № 325.

В соответствии с пунктом 77 Административного регламента Ростехнадзора № 325 в случае выявления нарушений в деятельности

саморегулируемой организации должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, принимаются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе:

- вынесение предписания об устранении выявленных нарушений;
- возбуждение дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц и юридического лица (при наличии оснований, предусмотренных статьей 14.52, частью 2 статьи 19.4.1, статьей 19.7, частью 1 статьи 19.5, а с 01.07.2017 также статьями 14.63 и 14.64 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- направление документов в органы внутренних дел, прокуратуры, иные контрольно-надзорные органы (в случае выявления нарушения саморегулируемыми организациями нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением требований которых не входит в компетенцию Ростехнадзора).

Согласно пункту 79 Административного регламента Ростехнадзора № 325, в случае выявления нарушений саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Федерации составляется предписание об их устранении, в котором указываются:

- дата вынесения предписания;
- наименование и адрес места нахождения саморегулируемой организации, по которому направляется предписание;
- содержание нарушений (с указанием конкретных положений законодательства Российской Федерации, которые нарушены, и (или) конкретных действий, противоречащих уставным целям);
- срок устранения нарушения;
- порядок информирования Ростехнадзора (территориального органа) об устранении нарушений.

8. Может ли саморегулируемая организация обжаловать результаты проведенной Ростехнадзором проверки деятельности саморегулируемой организации?

Саморегулируемая организация вправе обжаловать результаты проведенной Ростехнадзором проверки деятельности саморегулируемой организации в судебном или внесудебном порядке.

Раздел V Административного регламента Ростехнадзора № 325 определяет досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Ростехнадзора (территориального органа), а также его должностных лиц и указывает, что саморегулируемые организации, в отношении которых проводились административные процедуры при исполнении государственной функции по надзору за саморегулируемыми организациями, имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора (территориального органа), принятых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции по надзору за саморегулируемыми организациями.

Предметом досудебного (внесудебного) порядка обжалования решений и действий (бездействия) Ростехнадзора (территориального органа), а также его должностных лиц являются решения и действия (бездействие) должностных лиц Ростехнадзора (территориального органа), принятые по результатам исполнения государственной функции по надзору за саморегулируемыми организациями, а также несоблюдение должностными лицами Ростехнадзора (территориального органа) положений Административного регламента Ростехнадзора № 325.

В досудебном порядке могут обжаловаться:

– действия (бездействие) и решения должностных лиц центрального аппарата Ростехнадзора – руководителю (уполномоченному заместителю руководителя) Ростехнадзора;

– действия (бездействие) и решения должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора – руководителю (уполномоченному заместителю руководителя) территориального органа Ростехнадзора и (или) руководителю (уполномоченному заместителю руководителя) Ростехнадзора, в том числе в связи с непринятием основанных на законодательстве Российской Федерации мер в отношении действий или бездействия должностных лиц территориальных органов.

Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в Ростехнадзор или территориальный орган Ростехнадзора.

Жалоба должна содержать:

– наименование органа, осуществляющего государственную функцию, должностного лица Ростехнадзора (территориального органа), осуществляющего государственную функцию, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

– фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства заинтересованного лица – физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заинтересованного лица - юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заинтересованному лицу;

– сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) органа, осуществляющего государственную функцию, должностных лиц Ростехнадзора (территориального органа), осуществляющих государственную функцию;

– доводы, на основании которых заинтересованное лицо не согласно с решением и действием (бездействием) органа, осуществляющего государственную функцию, либо должностных лиц Ростехнадзора (территориального органа), осуществляющих государственную функцию.

Заинтересованными лицами могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии.

9. Какие меры административного воздействия Ростехнадзор может применить к саморегулируемой организации и ее должностным лицам в случае выявления нарушений?

Меры административного воздействия, которые Ростехнадзор может применить к саморегулируемой организации и ее должностным лицам в случае выявления нарушений, предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

– статья 14.52. Нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации;

– статья 14.63. Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства порядка предоставления документов и сведений в целях ведения государственного реестра указанных саморегулируемых организаций (вступает в силу с 01.07.2017);

– статья 14.64. Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований законодательства о градостроительной деятельности о хранении документов (вступает в силу с 01.07.2017);

– часть 2 статьи 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

– часть 1 статьи 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица),

осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль;

– статья 19.7. Непредставление сведений (информации).